

Y054 赛汉陶来-巴彦宝格德
(K63+771-K79+002) 段公路提质改造工程
临时用地土地复垦方案报告表

提交单位：陕西中欣联盛工程项目管理有限公司

编制单位：阿拉善盟矿能地理信息勘测规划有限公司

提交日期：二〇二五年七月



土地复垦方案报告表

项 目 概 况	项目名称	Y054 赛汉陶来-巴彦宝格德 (K63+771-K79+002) 段公路提质改造工程 临时用地				
	单位名称	陕西中欣联盛工程项目管理有限公司				
	单位地址	额济纳旗				
	法人代表	谷珊珊	联系电话	13948839780		
	单位性质	有限责任公司	项目性质	新建		
	项目位置	额济纳旗东风镇				
	资源储量	(建设项目不填写)	生产能力 (或投资规模)	/		
	划定矿区范围 批复文号	(建设项目不填写)	项目区面积	5.9140hm ²		
	项目位置土地利用 现状图幅号	K47H129141				
	建设期限	1年10个月	土地复垦方案 服务年限	2年		
方 案 编 制 单 位	编制单位名称	阿拉善盟矿能地理信息勘测规划有限公司				
	法人代表	吴振良				
	资质证书名称	土地规划	资质等级	乙级		
	发证机关	内蒙古自治区土地学会	编号	150012		
	联系人	吴振良	联系方式	04838351978		
	主要编制人员					
	姓名	职务/职称	专业	签名		
	杜轮	工程师	地质工程	杜轮		
麻杨松	工程师	国土空间规划工程	麻杨松			
复 垦 区 土 地 利 用 现 状	土地类型		面积 (hm ²)			
	一级地类	二级地类	小计	已损毁	拟损毁	永久占用
	未利用地	裸岩石砾地	5.9140	/	5.9140	/
	合计		5.9140	/	5.9140	/
复 垦 责 任 范 围 内 土 地 损 毁 及 占 用 面 积	类型		面积 (hm ²)			
			小计	已损毁或占用	拟损毁或占用	
	损毁	挖损	5.1526	/	5.1526	
		压占	0.7614	/	0.7614	
	合计		/	5.9140	/	5.9140

复垦 土地 面积	土地类型		面积 (hm ²)	
	一级地类	二级地类	已复垦	拟复垦
	未利用地	裸岩石砾地	/	5.9140
	合计		/	5.9140
	土地复垦率 (%)		100.00	
工 作 计 划 及 保 障 措 施	<p>一、编制目的、原则及依据</p> <p>(一) 编制目的</p> <p>通过编制土地复垦方案表，贯彻落实“谁损毁、谁复垦”的原则，明确生产建设单位土地复垦的目标、任务、措施和实施计划等，规范额济纳旗各企业临时用地审批程序，确保土地复垦工作落到实处。</p> <p>(二) 编制原则</p> <p>此次土地复垦方案报告表的编制，根据当地自然环境与社会经济发展情况，依据国家法律法规及相关政策规定，按照经济可行、技术合理、综合效益最佳和便于操作的要求，结合项目区实际情况进行编制。</p> <p>(三) 编制依据</p> <p>a) 法律法规</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 《中华人民共和国土地管理法》，2020年1月1日； 2) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》，2021年9月1日； 3) 《中华人民共和国环境保护法》，2014年修订； 4) 《中华人民共和国安全生产法》（2021.9.1 施行）； 5) 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》，2020年修订； 6) 《土地复垦条例》（国务院第592号令），2011年3月5日； 7) 《土地复垦条例实施办法》（中华人民共和国自然资源部令第5号）2019年修正。 <p>b) 部委规章及规范性文件</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 《国土资源部关于贯彻实施<土地复垦条例>的通知》（国土资发〔2011〕50号文）； 2) 《关于大力推进节约集约用地制度建设的意见》（国土资发〔2012〕47号）； 3) 《关于进一步加强土地整理复垦开发工作的通知》（国土资发〔2008〕176号）； 4) 《关于组织土地复垦方案编报和审查有关问题的通知》（国土资发〔2007〕81号文）； 5) 《关于加强生产建设项目土地复垦管理工作的通知》（国土资发〔2006〕225号文）； 6) 《自然资源部关于规范临时用地管理的通知》（自然资规〔2021〕2号）； 7) 内蒙古自治区自然资源厅《关于进一步规范临时用地管理有关事项的通知》（内自然资发〔2024〕22号）。 <p>c) 技术规范、规程；</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) 《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（自然资源部，2023年11月）； 2) 《土壤环境监测技术标准》（HJ/T 166-2004）； 			

工 作 计 划 及 保 障 措 施	<p>3) 《土地复垦质量控制标准》(TD/T 1036-2013)；</p> <p>4) 《土地复垦方案编制规程》(TD/T 1031-2011)；</p> <p>5) 内蒙古自治区财政厅、内蒙古自治区国土资源厅《内蒙古自治区矿山地质环境治理工程预算定额标准(试行)》(内财建〔2013〕600号)。</p> <p>d) 国土空间总体规划 《阿拉善盟额济纳旗国土空间总体规划(2021-2035年)》。</p> <p>(四) 编制目标</p> <p>通过编制土地复垦方案报告表,明确复垦目标,主要包括:采取预防和控制措施减少的破坏土地面积、土地复垦面积、土地复垦率和其他社会经济生态效益指标。</p> <p>二、临时用地概况</p> <p>(一) 项目基本情况</p> <p>a) 项目名称: Y054 赛汉陶来-巴彦宝格德(K63+771-K79+002)段公路提质改造工程临时用地;</p> <p>b) 地理位置: 额济纳旗东风镇;</p> <p>c) 建设单位: 陕西中欣联盛工程项目管理有限公司;</p> <p>d) 企业性质: 有限责任公司;</p> <p>e) 临时用地服务年限: 2年;</p> <p>f) 建设内容: 1处取土场用地面积5.1526hm²,取土深度3m;1处拌合站用地面积0.7018hm²,铺设砂砾石垫层厚度20cm;1条施工便道用地面积0.0596hm²,路宽5m,路长119m,铺设砂砾石垫层厚度20cm。</p> <p>(二) 项目区自然地理概况</p> <p>a) 地理位置: 项目区位于额济纳旗东风镇,中心点地理极值坐标为(2000国家大地坐标系)100°23'14",41°19'48"。</p> <p>b) 气候: 项目所在地区为典型的中温带大陆性气候,日照强烈,气候干燥、多风、少雨,属于我国极干旱地区。一年四季分明,年平均气温6-9℃,极端最低气温-36.4℃,极端最高气温41.6℃。全年降水多集中在7-9月,降雨量平均100-150mm,年蒸发量3000mm以上。由于干旱少雨,冬春季西北风盛行,大风频繁,最大冻土深度1.5m,无霜期天数114-183天。</p> <p>c) 土壤: 项目所在区域分布土壤主要为风沙土,含大量砾石,有机质含量低,结构性较差。</p> <p>d) 植被: 项目区内无植被覆盖。</p> <p>e) 水文: 项目区属于极端干旱区,勘察期未见地表水,地下水位埋藏较深。</p> <p>(三) 社会经济概况</p> <p>根据额济纳旗人民政府工作报告,2024年,地区生产总值完成51.26亿元,同比增长7.7%;固定资产投资同比增长97.7%;规模工业增加值同比增长13%;一般公共预算收入完成1.86亿元,同比增长7.2%;社会消费品零售总额完成9.34亿元,同比增长1.3%;城镇和农村牧区常住居民人均可支配收入分别完成54641元和34229元,分别同比增长3.8%和4.4%。</p>
---	--

(四) 项目区土地利用状况

a) 土地利用状况

根据《Y054 赛汉陶来-巴彦宝格德 (K63+771-K79+002) 段公路提质改造工程临时用地土地勘测定界技术报告书》，结合额济纳旗第三次国土调查 2023 年度变更调查数据库资料，确定项目区内土地利用类型和数量，按照《第三次全国国土调查土地分类》分类标准进行统计。临时用地土地总面积 5.9140hm²，现状地类均为裸岩石砾地。

b) 土地权属状况

项目区用地权属为国有土地所有权，权属单位名称为额济纳旗人民政府，坐落单位名称为额济纳旗东风镇宝日乌拉嘎查。



现场照片

c) 占用生态保护红线情况

经套合“三区三线”数据，本项目临时用地 5.9140hm² 范围不涉及占用生态保护红线、不涉及占用自然保护区。

三、土地复垦方向可行性分析

(一) 土地损毁分析与预测

a) 不同的施工工艺导致对土地损毁形式的不同，本项目对土地的损毁形式为挖损和压占。

挖损主要指取土场开挖取土损毁了土壤结构，增加了水土流失及养分流失的机会，将会加快水土流失的速度，加剧周边环境的恶化。

压占主要指拌合站地表建筑、便道被施工车辆及机械碾压地表，改变土壤表层结构，损毁了土地。

b) 根据项目建设中土地损毁的影响因素分析及不同区域土地损毁的特点，土地损毁程度预测单元分为取土场、拌合站、便道。

c) 根据《土地复垦质量控制标准》(TD/T1036-2013) 的要求，结合本项工程的具体建设内容，土

工 作 计 划 及 保 障 措 施	<p>地损毁程度预测内容包括挖损、压占土地的范围、面积和程度等。在复垦区土地损毁程度评价中按复垦区损毁土地类型来选择主要参评因素。临时土地损毁程度预测等级数确定为3级标准。分别定为：轻度损毁、中度损毁、重度损毁。各评价因素的具体等级标准因根据对我区类似项目建设损毁因素的调查统计情况，参考各相关学科的实际经验数据，得出各用地单元损毁土地程度。取土场用地单元损毁程度为重度损毁，拌合站、便道损毁程度为轻度损毁。</p> <p>c) 本项目复垦区面积即临时用地总面积，复垦责任范围面积为复垦区范围，面积为5.9140hm²。</p> <p>(二) 土地复垦评价单元及复垦方向</p> <p>a) 评价单元是进行土地适宜性评价的基本空间单位。土地适宜性评价结果是通过评价单元土地构成的因素质量评价得出的，因此，评价单元划分对土地评价工作的实施至关重要，直接决定土地评价工作量的大小、评价结果的精度和成果的可应用性。</p> <p>由于本项目土地复垦适宜性评价的对象为拟损毁的土地，根据土地损毁类型、程度等因素，土地适宜性评价单元划分为3个，同上土地损毁程度预测单元。</p> <p>b) 考虑复垦单元的自然条件、交通条件、所在地的社会因素等，基于优先复垦为原地类和当地群众意愿以及复垦地块后续利用的可行性及与现状条件相符合的综合考虑，尽量复垦为原地类的原则，最终确定复垦方向为裸岩石砾地。</p> <p>四、主要复垦措施</p> <p>(一) 土地复垦工程设计</p> <p>(1) 取土场</p> <p>取土场占地面积为5.1526hm²，占地类型为裸岩石砾地，复垦方向为裸岩石砾地。取土完毕后对取土场进行土地平整，在平整过程中使取土场边坡小于1:2。</p> <p>(2) 拌合站</p> <p>拌合站占地面积为0.7018hm²，占地类型为裸岩石砾地，复垦方向为裸岩石砾地。</p> <p>服务期结束后，对拌合站内办公用集装箱式彩钢房等构筑物进行拆除回收重复利用，不计入复垦工程量；对拌合站内其他区域采用推土机进行覆土后平整，平整厚度为20cm。平整后自然恢复。</p> <p>(3) 便道</p> <p>施工便道占地面积为0.0596hm²，占地类型为裸岩石砾地，复垦方向为裸岩石砾地。</p> <p>项目结束后，对便道压占区域采用推土机进行覆土后平整，平整厚度为0.2m。平整后自然恢复。</p> <p>(二) 植被恢复措施</p> <p>临时用地均复垦为裸岩石砾地，无植被覆盖，因此不设植被恢复措施，自然恢复后，与周边地形一致。</p> <p>五、土地复垦工程量</p> <p>(1) 取土场</p> <p>根据复垦工程设计，平整面积为5.1526hm²，平整厚度为0.20m，平整土方量为10305m³。</p> <p>(2) 拌合站</p>
---	---

工 作 计 划 及 保 障 措 施	<p>拌合站面积为 0.7018hm²，平整厚度为 0.2m，平整工作量为 1404m³；</p> <p>(3) 便道</p> <p>施工道路面积为 0.0596hm²，平整厚度为 0.2m，平整工作量为 119m³。</p> <p>六、复垦计划安排</p> <p>本项目总工期包括：建设期 1 年 10 个月，复垦期 2 个月。因此该项目土地复垦方案表的服务年限从即日起确定为 2 年。具体包括：</p> <p>建设期：1 年 10 个月（2025 年 8 月 1 日~2027 年 5 月 31 日）；</p> <p>复垦期：2 个月（2027 年 6 月 1 日~2027 年 7 月 31 日）。</p> <p>七、保障措施</p> <p>(一) 组织保障措施</p> <p>土地复垦方案报告表评审通过后由建设单位负责组织实施。为保证土地复垦方案报告表的顺利实施，建立强有力的组织机构是十分必要的，组织机构负责土地复垦的委托、报批和方案实施工作，机构的工作职责如下：</p> <p>a) 认真贯彻、执行“谁损毁、谁复垦”的复垦方针，确保复垦工程安全，充分发挥复垦工程效益。</p> <p>b) 建立防治目标责任制，把复垦列为工程进度、质量考核的内容之一，制定土地复垦详细实施计划。</p> <p>c) 生产期间协调好土地复垦与主体工程的关系，确保土地复垦工作的正常施工，并按时竣工最大限度恢复土地使用功能。</p> <p>d) 深入现场进行检查和观察，掌握土地复垦工程的运行状况及防治措施落实情况。</p> <p>e) 按照土地复垦条例有关规定，严格实施土地复垦工作。待土地复垦完成后，由自然资源主管部门组织验收。验收合格后，交付原权属单位。</p> <p>(二) 资金保障措施</p> <p>资金保障是贯穿于土地复垦始终的计、提、管、用一体化制度，按照《土地复垦条例》严格将复垦资金存入三方监管账户，土地复垦账户应按照“企业所有，政府监督，专户专用，专款专用”的原则管理，由自然资源局进行监管建设单位按照土地复垦方案报告表完成土地复垦任务后，向监管部门提出验收申请，验收合格后可向监管部门申请支取预存的土地复垦费用用于土地复垦工程费。</p> <p>(三) 监管保障措施</p> <p>本项目应由额济纳旗自然资源局组织监管，建立专职机构，由专职人员具体管理负责制，制定详细的施工方案，建立质量监测及验收等工作程序土地复垦义务人应自觉地接受自然资源、林草、环保等相关管理部门的监督和检查，义务人应当定期向额济纳旗自然资源局报告土地损毁情况、土地复垦资金使用情况及土地复垦工程实施情况。资金提取和投入要严格按照方案制定的进度进行，保障复垦资金能够及时到位，保证复垦工程顺利实施，工程竣工后，应及时报请自然资源行政主管部门组织专家验收。</p> <p>(四) 技术保障措施</p> <p>土地复垦工作专业性、技术性较强，需要定期培训技术人员、咨询相关专家开展科学试验、引进先</p>
---	---

<p>工 作 计 划 及 保 障 措 施</p>	<p>进技术以及对土地损毁情况进行动态监测和评价，做到地质勘查绿色环保。</p> <p>a) 加强向项目区所在地具有复垦经验的单位学习研究，及时吸取经验，完善复垦措施。</p> <p>b) 根据实际生产情况和土地损毁情况，进一步完善土地复垦方案，做到所有复垦工程遵循复垦方案报告表。</p> <p>c) 严格按照建设工程招标进度选择和确定施工队伍，要求施工队伍具有相关等级的资质。</p> <p>e) 建设、施工等各项工作严格按照有关规定。</p> <p>(五) 公众参与</p> <p>土地复垦工作是一项涉及到区域社会、经济、环境等多方面发展的重要工程，它不仅是对损毁土地的恢复、再利用过程，也是决定相关权利人利益再分配以及关系到经济社会可持续发展的过程。土地复垦不仅仅是生产建设单位需要履行的义务，更是其社会责任感的充分体现。因此，只有充分反映实际情况，充分彰显土地权利人意愿，充分体现国家社会利益，才是一个合格的、能够真正付诸于实践的、实现综合利益最大化的土地复垦方案。</p> <p>本项目的公众参与人员主要包括当地的农牧民、各级专家领导以及相关人员的意见。</p> <p>根据全程参与的原则，本方案制定的公众参与主要体现在以下几个阶段：</p> <p>a) 方案编制前期：实地访谈。</p> <p>b) 方案编制期间：在复垦区范围内进行征求意见。</p> <p>c) 方案实施阶段：对复垦项目进行监督；处理土地复垦工作开展工程中的纠纷问题。</p> <p>d) 竣工验收阶段：以复垦标准为标准，对土地复垦方案实施过程中的资金使用、复垦措施、工程设计、复垦效果进行检查。</p>
<p>投 资 估 算</p>	<p>测 算 依 据</p> <p>一、土地损毁类型、面积及测算依据</p> <p>1、土地损毁类型及面积</p> <p>该项目对土地的损毁为挖损和压占，挖损损毁土地面积为 5.1526hm²；压占损毁土地面积为 0.7614hm²。</p> <p>2、损毁土地面积的测算</p> <p>采用多因素综合评价与设计资料统计相结合的方法，确定损毁土地的评价因素，评价出土地损毁程度为重度、轻度，损毁土地面积为 5.9140hm²。</p> <p>二、复垦土地用途及面积</p> <p>根据待复垦土地适宜性评价结果，本方案预期复垦土地面积为 5.9140hm²，复垦方向为裸岩石砾地，土地复垦率达 100.00%。</p> <p>三、投资估算及测算依据</p> <p>本项目共复垦土地面积 5.9140hm²，静态投资为 3.26 万元，每公顷投资 5512.34 元（亩均投资 367.49 元），其中工程施工费 1.97 万元，占总投资的 89.52%；其他费用共计 1.00 万元，占总投资的 6.35%；监测费 0.20 万元，占总投资的 1.27%；不可预见费 0.09 万元，占总投资的 2.86%。动态投资为 3.34 万元，每公顷投资 5647.62 元（亩均投资 376.51 元）。</p>

投资估算	测算依据	<p>投资估算依据：</p> <p>1、内蒙古自治区财政厅、国土资源厅关于印发《内蒙古自治区矿山地质环境治理工程预算定额标准（试行）的通知》（内财建[2013]600号）；</p> <p>2、《关于调整内蒙古自治区建设工程计价依据增值税率的通知》（内建标[2019]113号）；</p> <p>3、项目工程设计图及工程量表；</p> <p>4、阿拉善盟材料价格信息（2025年5-6月）及材料价格市场价。</p>						
	费用构成	投资总表						
		序号	工程或费用名称				费用（万元）	
		1	工程施工费				1.97	
		2	其他费用				1.00	
		3	监测费				0.20	
		4	不可预见费				0.09	
		5	静态总投资				3.26	
		6	价差预备费				0.08	
		7	动态总投资				3.34	
		施工费估算表						
		序号	定额编号	单项名称	单位	工程量	综合单价（元）	合计（元）
		(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)
		1	[20272]	平整	100m ³	25.54	771.23	19697.21
		总计	-	-	-	-	-	
		其他费用计算表						
		序号	费用名称		计算公式		金额（元）	
		(1)	(2)		(3)		(4)	
		1	前期工作费		市场价格		3000	
		2	工程监理费		市场价格		2000	
	3	竣工验收费		市场价格		2000		
	4	项目管理费		市场价格		2000		
	合计					10000		
	不可预见费计算表						金额单位：元	
	序号	费用名称	工程施工费	设备购置费	其他费用	小计	费率（%）	合计
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
	1	不可预见费	19697.21	—	10000.00	29697.21	3.00	890.92

投资估算	费用构成	监测管护费估算表			金额单位：元		
		序号	费用名称	计算公式	预算金额		
		(1)	(2)	(3)	(4)		
		一	监测管护费		2000		
		1	监测费	市场价格	2000		
		2	管护费	植物工程措施*0	0		
		价差预备费计算表			金额单位：元		
		开始第 n 年	静态投资（万元）	价差预备费计算公式	价差预备费（万元）		
		1	1.96	$1.12 \times (1.06^{1-1} - 1)$	0.00		
		2	1.30	$0.75 \times (1.06^{2-1} - 1)$	0.08		
		合计	3.26		0.08		
		单价分析表					
		定额编号：[20272]推土机推运石渣（20m）			金额单位：元/100m ³		
		序号	项目名称	单位	数量	单价	小计
		一	直接费				561.83
		(一)	直接工程费				540.22
		1	人工费				107.79
			甲类工	工日	0.1	102.08	10.21
			乙类工	工日	1.3	75.06	97.58
		3	机械使用费				366.51
			推土机 88kw	台班	0.46	796.76	366.51
		4	其他费用	%	13.9	474.30	65.93
		(二)	措施费	%	4	540.22	21.61
		二	间接费	%	6	561.83	33.71
		三	利润	%	3	595.54	17.87
四	材料价差				102.62		
	柴油	kg	30.36	3.38	102.62		
五	税金	%	9	613.41	55.21		
合计		-	-	-	771.23		
主要材料估算价格表				金额单位：元			
序号	名称及规格	单位	价格（元）				
			预算价格	限价价格	材料价差		
1	柴油	kg	7.88	4.5	3.38		

投 资 估 算	费 用 构 成	机械台班估算单价计算表						金额单位：元		
		定额 编号	机械名称 及规格	一类 费用	二 类 费 用				台班费 (元/台 班)	
					人工费 (元/日)		柴油费 (元/kg)			小 计 (元)
					工日	金额	数量	金额		
1015	推土机 88kw	295.6	2	102.08	66	4.5	501.16	796.76		